



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(КУЗБАССОБНАДЗОР)**

улица Черняховского, дом 14
город Кемерово, РФ
для почты: ул. Черняховского, д. 14
ГСП, г. Кемерово 650000
телефон/факс (3842) 36-00-09
e-mail: glasko@list.ru
официальный Web-сайт:
www.kuzbassobrnadzor.ru

Начальнику Управления образования
Полысаевского городского округа
Н.Н.Гончаровой

ул. Космонавтов, 42, г. Полысаево,
Кемеровская область, 652560

от 28.02.2018 № 451/06-05
на № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

Управлению образования Полысаевского городского округа

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом Кузбассобнадзора от 10.01.2018 № 15/05 «О проведении плановой выездной проверки органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования» в отношении Управления образования Полысаевского городского округа, были выявлены несоответствия/нарушения (акт проверки от 28.02.2018).

В срок до **28.05.2018** предписывается устранить следующие несоответствия/нарушения, указанные в акте проверки:

1. В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

На основании ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

Согласно ч. 1 ст. 57 Устава Муниципального образования «Полысаевский городской округ», зарег. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области 27.03.2012 (далее – Устав), п. 1.3 Положения об управлении образования Полысаевского городского округа, зарег. МИФНС № 2 по Кемеровской области 05.05.2016 (далее – Положение об управлении образования), управление образования Полысаевского городского округа (далее – управление образования) является органом местного самоуправления, осуществляющим полномочия по организации и управлению образовательным процессом в Полысаевском городском округе.

В соответствии с ч. 4 ст. 57 Устава, п. 1.2 Положения об управлении образования, управление образования действует в пределах полномочий, установленных федеральным

законодательством, законодательством Кемеровской области, Уставом, правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

Согласно п. 2.1 Положения об управлении образования, на управление образования возлагается решение вопросов местного значения в сфере образования, отнесенных к компетенции Полысаевского городского округа законодательством Российской Федерации, законодательством Кемеровской области, правовыми актами органов местного самоуправления Полысаевского городского округа.

Абз. 8 п. 2.2 Положения об управлении образования к полномочиям управления образования отнесены: учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с абз. 8 п. 3.2 Положения об управлении образования, для реализации поставленных задач управление образования ведет учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 57 Устава, п/п 2 п. 6.5 Положения об управлении образования, начальник управления образования издает распоряжения по вопросам, отнесенным к компетенции управления, и приказы по кадровым вопросам и организации деятельности управления образования.

В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования не принят муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

2. Согласно ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

В соответствии с ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования; среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.

Ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования: 1) дошкольное образование; 2) начальное общее образование; 3) основное общее образование; 4) среднее общее образование.

Однако, название представленного в ходе проверки Положения о порядке учёта форм получения образования, определённых родителями (законными представителями) детей, подлежащих обучению в образовательных организациях Полысаевского городского округа, утвержд. приказом управления образования от 27.04.2016 № 122 (далее – Положение от 27.04.2016 № 122), не отражает, что учёт форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, ведётся в отношении детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории Полысаевского городского округа.

3. В преамбуле приказа управления образования от 27.04.2016 № 122 и п. 2 Положения от 27.04.2016 № 122 имеется ссылка на Положение об организации порядка учёта детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории Полысаевского городского округа, утвержд. постановлением администрации Полысаевского городского округа от 21.10.2015 № 1762.

Однако, согласно п. 2.1 Положения об управлении образования, на управление образования возлагается решение вопросов местного значения в сфере образования.

отнесенных к компетенции Полысаевского городского округа законодательством Российской Федерации, законодательством Кемеровской области, правовыми актами органов местного самоуправления Полысаевского городского округа; п. 2.2 Положения об управлении образования одним из полномочий управления образования Полысаевского городского округа является учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

4. П. 1.2 Положения от 27.04.2016 № 122 («Настоящее Положение определяет порядок учета форм получения образования, определённых родителями (законными представителями) детей, обучающихся в образовательных организациях Полысаевского городского округа, находящихся в ведении Управления образования Полысаевского городского округа, реализующих основные образовательные программы.»), а также п. 3.2 данного Положения (образовательные организации представляют в Управление образования информацию о формах получения образования в случае решения родителями (законными представителями) изменить действующую форму получения образования) не соответствуют ч.ч. 2, 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

5. П. 1.3 Положения от 27.04.2016 № 122 («Учёту подлежат формы получения образования всех несовершеннолетних граждан в возрасте от 6,5 до 18 лет, подлежащих обучению в образовательных организациях.»), а также п. 2 названного Положения (учёт форм получения образования осуществляется путём формирования единой информационной базы данных о детях 6,5 - 18 лет) не соответствуют ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в Российской Федерации существует две формы получения образования: 1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; 2) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования); обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме.

Ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшиеся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе.

Ч. 4 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательные организации, родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, обеспечивающие получение обучающимся общего образования в форме семейного образования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации.

П. 3.3 Положения от 27.04.2016 № 122 («При выборе родителями (законными представителями) детей формы получения общего образования в форме семейного образования информируют об этом выборе Управление образования, образовательные учреждения организуют получение образования детьми в форме семейного образования в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами Управления образования.»), не соответствует ст. 17, ч. 3 ст. 34, ч. 4 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

7. В Приложении к Положению от 27.04.2016 № 122, имеется таблица «Численность обучающихся по формам получения образования».

Названия граф вышеназванной таблицы («Очная», «Очно-заочная», «Семейное обучение», «Индивидуальное обучение», «Дистанционное обучение», «Самообразование») не соответствуют ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и названию таблицы «Численность обучающихся по формам получения образования» (названия граф «Очная», «Очно-заочная», «Семейное обучение», «Самообразование» - это формы обучения; «Индивидуальное обучение», «Дистанционное обучение» не относятся ни к формам получения образования, ни к формам обучения).

8. П. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесена организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

Название представленного в ходе проверки Положения об организации предоставления дополнительного образования обучающимся в муниципальных образовательных организациях, подведомственных Управлению образования Полысаевского городского округа, утвержд. приказом управления образования от 30.12.2016 № 276 (далее – Положение от 30.12.2016 № 276), а также п. 3.6 данного Положения («система дополнительного образования обучающихся») не соответствуют п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

9. В нарушение ч. 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся) в п. 3.8 Положения от 30.12.2016 № 276 закреплено, что порядок приема обучающихся в муниципальную образовательную организацию дополнительного образования, зачисление обучающихся в объединения дополнительного образования определяются уставом образовательной организации.

Кроме того, п. 3.8 данного Положения не соответствует п. 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержд. Приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008, в части наименований направленности дополнительных общеобразовательных программ (спортивная вместо физкультурно-спортивная, спортивно-техническая вместо техническая, хореографическая вместо художественная, туристическая вместо туристско-краеведческая).

10. В нарушение ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (формы обучения по дополнительным образовательным программам и основным программам профессионального обучения определяются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации) в п. 4.2 Положения от 30.12.2016 № 276 закреплено, что обучение в муниципальной образовательной организации, реализующей дополнительные общеобразовательные программы, с учётом потребностей, возможностей личности осуществляется в очной форме.

11. П. 4.17 Положения от 30.12.2016 № 276 (общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по адаптированным основным общеобразовательным программам), противоречит названию данного Положения.

12. Название представленного в ходе проверки Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным

программам, программам дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Польшаевского городского округа, утвержд. приказом управления образования от 05.11.2015 № 311 (далее – Положение от 05.11.2015 № 311), а также п.п. 1.2, 1.3, 1.4, 3.11 Положения от 05.11.2015 № 311 не соответствуют п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (организация предоставления дополнительного образования детей).

13. В п. 1.3 Положения от 05.11.2015 № 311 закреплено: деятельность органов местного самоуправления администрации Польшаевского городского округа по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, программам дополнительного образования направлена на реализацию конституционного права каждого человека на образование соответствующего уровня путем создания соответствующих социально-экономических условий, что не соответствует ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование).

14. П. 3.6 Положения от 05.11.2015 № 311, закрепляющий, что управление образования осуществляет учёт детей, подлежащих обучению по программам дополнительного образования, нарушает п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования).

15. П. 3.11 Положения от 05.11.2015 № 311 («определение форм образования») не соответствует ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (формы получения образования и формы обучения).

16. П. 3.12 Положения от 05.11.2015 № 311, определяющий случаи обеспечения учредителем и (или) уполномоченным им органом управления организации, осуществляющей образовательную деятельность, перевода обучающихся в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность, не в полной мере соответствует ч. 9 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (В случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности. В случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод по заявлению совершеннолетних обучающихся, несовершеннолетних обучающихся по заявлению их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам соответствующих уровня и направленности.).

17. В нарушение ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух

месяцев) в п. 4.5 Положения от 05.11.2015 № 311 закреплено, что муниципальная дошкольная образовательная организация обеспечивает получение дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в возрасте от 1,5 лет.

18. П. 4.12 Положения от 05.11.2015 № 311 о режиме работы муниципальных дошкольных образовательных организаций не в полной мере соответствует п. 14 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержд. Приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 (Режим работы образовательной организации по пятидневной или шестидневной рабочей неделе определяется образовательной организацией самостоятельно в соответствии с ее уставом. Группы могут функционировать в режиме: полного дня (12-часового пребывания); сокращенного дня (8 - 10,5-часового пребывания); продленного дня (13 - 14-часового пребывания); кратковременного пребывания (от 3 до 5 часов в день) и круглосуточного пребывания.).

19. П. 4.17 Положения от 05.11.2015 № 311 (управление образования осуществляет учёт детей, нуждающихся в предоставлении места в дошкольной образовательной организации) не соответствует п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования).

20. П. 5.4 Положения от 05.11.2015 № 311 (общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций – в форме семейного образования и самообразования) не в полной мере соответствует ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.).

21. П. 5.5 Положения от 05.11.2015 № 311 (обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в муниципальной образовательной организации Полысаевского городского округа) не в полной мере соответствует ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения в соответствии с ч. 3 ст. 34 настоящего Федерального закона промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность).

22. П. 5.5 Положения от 05.11.2015 № 311 (формы обучения по общеобразовательным программам определяются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами, если иное не установлено Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») не в полной мере соответствует ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (формы получения образования и формы обучения по основной образовательной программе по каждому уровню образования, профессии, специальности и направлению подготовки определяются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами, если иное не установлено настоящим Федеральным законом).

23. П. 5.20 Положения от 05.11.2015 № 311 («Указанные лица, не имеющие основного общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в муниципальной общеобразовательной организации по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной

общеобразовательной программе, бесплатно.») не в полной мере соответствует ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшиеся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно).

24. П. 5.20 Положения от 05.11.2015 № 311 (в следующий класс могут быть условно переведены учащиеся, имеющие по итогам года академическую задолженность по одному или нескольким учебным предметам) не в полной мере соответствует п. 20 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержд. Приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 (учащиеся, не прошедшие промежуточной аттестации по уважительным причинам или имеющие академическую задолженность, переводятся в следующий класс условно).

25. П. 5.30 Положения от 05.11.2015 № 311, регламентирующий возможность обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, оставить общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, не в полной мере соответствует ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (вместо «по согласию» использовано «по согласованию»).

26. В п.п. 2.1, 2.2 Положения об определении категории детей, имеющих право на льготное питание в образовательных организациях Польшаевского городского округа, утвержд. приказом управления образования от 16.08.2016 № 170, в п. 1.3 Порядка предоставления мер социальной поддержки (в виде предоставления горячего питания) обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций Польшаевского городского округа, утвержд. приказом управления образования от 18.08.2016 № 176 (далее - Порядок предоставления мер социальной поддержки от 18.08.2016 № 176), используется понятие «родители», что не в полной мере соответствует п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющему понятие «родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся».

27. В п. 4.2 Порядка предоставления мер социальной поддержки от 18.08.2016 № 176, в перечне случаев прекращения предоставления мер социальной поддержки, закреплено понятие выбытие обучающегося из общеобразовательной организации, что не соответствует ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющей* понятия «отчисление» обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, «прекращение образовательных отношений».

Вам необходимо представить в Кузбассобрнадзор отчет о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, заверенных печатью, подтверждающих устранение нарушений в срок до **28.05.2018**.

В случае неисполнения предписания (в том числе если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдается повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения.

В случае вынесения судом решения о привлечении органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, его должностных лиц к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании

в установленный Кузбассобрнадзором срок исполнения выданного повторно предписания в орган местного самоуправления направляется предложение о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Заведующий сектором надзора за соблюдением
законодательства Российской Федерации
в сфере образования отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора

О.Я. Гуммель

Консультант сектора надзора за соблюдением
законодательства Российской Федерации
в сфере образования отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора

Е.В. Лавренова

Консультант - юрисконсульт отдела надзора
и правового обеспечения Кузбассобрнадзора

Е.А. Щербина